СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.14.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год, Протокол об основных направлениях сотрудничества между Счетной палатой Российской Федерации и Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия от 4 августа 2009 г. № С-15-05-13, решение Счетной палаты Российской Федерации и Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия о проведении совместного контрольного мероприятия по проверке использования средств финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций в Республике Абхазия.

2. Предмет контрольного мероприятия: законодательные, нормативные правовые, распорядительные, финансовые и иные документы, регламентирующие и подтверждающие направление и использование средств федерального бюджета на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций.

3. Объекты контрольного мероприятия: Объекты контроля со стороны Счетной палаты Российской Федерации в Российской Федерации: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное казначейство и Управление Федерального казначейства по г. Москве (по запросу);

объекты контроля со стороны Счетной палаты Российской Федерации и временной парламентской комиссии Республики Абхазия (совместно): Министерство финансов Республики Абхазия, другие распорядители и получатели средств финансовой помощи (выборочно).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: ноябрь – декабрь 2010 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций, выделенных Российской Федерацией в 2009 году и истекшем периоде 2010 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2009 год и истекший период 2010 года.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

В соответствии со статьей 48 Конституции Республики Абхазия, принятой 26 ноября 1994 года исполнительная власть в Республике Абхазия предоставляется Президенту Республики Абхазия. Президент Республики Абхазия является главой государства.

Указом Президента Российской Федерации от 26 августа 2008 г. № 1260 «О признании Республики Абхазия» Республика Абхазия признана в качестве суверенного и независимого государства.

Президентом Республики Абхазия является Багапш Сергей Васильевич.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 июня 2005 г. № 125 «О Положении Министерства финансов Республики Абхазия» Министерство финансов Республики Абхазия (далее - Минфин Республики Абхазия) является центральным органом государственного управления, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой, бюджетной и валютной политики, осуществляющим общее руководство организацией финансов в Республике Абхазия и координирующим деятельность в этой сфере иных органов государственного управления.

В проверяемом периоде должность Министра финансов Республики Абхазия замещал Вице-премьер, Министр финансов Республики Абхазия Кубрава Беслан Сергеевич. Должность начальника Управления бюджетной политики в сфере бухгалтерского учета, отчетности и методологии замещала главный бухгалтер Минфина Республики Абхазия Киут Дали Валиковна.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка целевого и эффективного использования средств финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций, выделенных Российской Федерацией в 2009 году и истекшем периоде 2010 года.

Анализ выполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих порядок оказания финансовой помощи Республике Абхазия.

В целях реализации положений Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, заключенного 17 сентября 2008 года (далее – Договор о дружбе), а также на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 229-р Минфином России заключено соглашение с Минфином Республики Абхазия о порядке оказания финансовой помощи на социально-

экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия от 17 марта 2009 г. № 01-01-06/06-43 (далее – Соглашение от 17 марта 2009 года).

Пунктом 2.1 Соглашения от 17 марта 2009 года установлено, что Минфин России организует проведение контроля за использованием средств финансовой помощи на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия (далее – финансовая помощь).

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения от 17 марта 2009 года Минфин Республики Абхазия после получения средств финансовой помощи согласовывает с Минфином России их использование.

Кроме того, пунктом 4.1 Соглашения от 17 марта 2009 года установлена обязанность Минфина Республики Абхазия ежемесячно направлять в Минфин России отчет об использовании предоставленных средств.

Других существенных условий предоставления средств финансовой помощи и требований к сторонам Соглашением от 17 марта 2009 года не установлено.

В 2009 году Федеральным законом от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» были утверждены расходные обязательства Минфина России по оказанию финансовой помощи бюджету Республики Абхазия в сумме 2 356 180,0 тыс. рублей.

Функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных для оказания финансовой помощи Республике Абхазия, закреплены за Минфином России.

В 2010 году Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» были утверждены расходные обязательства Минфина России по оказанию финансовой помощи бюджету Республики Абхазия в сумме 4 939 500,0 тыс. рублей, в том числе:

1 939 500,0 тыс. рублей на осуществление финансовой помощи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия;

3 000 000,0 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций Республике Абхазия.

Дополнительным соглашением от 15 сентября 2010 г. № 1 к Соглашению от 17 марта 2009 года были изменены банковские реквизиты счетов Республики Абхазия, изменен срок направления отчетов с ежемесячного на ежеквартальный, уточнен порядок предоставления финансовой помощи, предусмотрена возможность ежегодного проведения Счетной палатой Российской Федерации проверки эффективности использования Республикой Абхазия средств финансовой помощи.

Иных существенных условий и требований дополнительным соглашением от 15 сентября 2010 г. № 1 не вносилось.

В целях реализации положений Договора о дружбе Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия было подписано

Соглашение от 12 августа 2009 года об оказании помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии (далее – Соглашение от 12 августа 2009 года).

На основании Соглашения от 12 августа 2009 года создана Межправительственная комиссия по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия (далее – Межправительственная комиссия), основными функциями которой являются выработка предложений по социально-экономическому развитию Республики Абхазия и наблюдение за реализацией проектов и предложений.

Председателем российской части Межправительственной комиссии является Министр регионального развития Российской Федерации В.Ф.Басаргин, председателем абхазской части до 6 октября 2010 года являлась Министр экономики Республики Абхазия К.К.Озган, а с 6 октября по настоящее время Премьер-министр Республики Абхазия С.М.Шамба.

В рамках Соглашения от 12 августа 2009 года Межправительственной комиссией 27 марта 2010 года согласован Комплексный план содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010 - 2012 годы (далее – Комплексный план).

Комплексным планом на финансирование мероприятий в 2010 - 2012 годах предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 10 863 100,0 тыс. рублей, в том числе в 2010 году в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей. Распределение указанных средств по направлениям представлено в приложении № 2 к отчету.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 июля 2010 г. № 125 «О мерах по реализации Комплексного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2010 - 2012 годы» функции уполномоченного органа Республики Абхазия по реализации Комплексного плана возложены на Министерство экономики Республики Абхазия.

На основании Соглашения от 12 августа 2009 года Министром регионального развития Российской Федерации В.Ф.Басаргиным и Министром экономики Республики Абхазия К.К.Озган подписан Регламент взаимодействия между Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством экономики Республики Абхазия по реализации Комплексного плана (далее – Регламент).

Указанным Регламентом установлены требования к договорам, заключаемым в целях реализации мероприятий Комплексного плана, и прилагаемой к ним документации. Также установлены порядок определения сметных расходов по указанным договорам, порядок осуществления контроля за выполнением работ и порядок приемки и оплаты работ.

Так, в соответствии с разделом 3 Регламента государственные заказчики заключают договоры только при наличии технического задания, проекта или дефектной ведомости, описывающей виды предполагаемых работ, сметы, заключения обоснования сметной стоимости, выданного уполномоченным государственным органом Республики Абхазия, и других документов.

Согласно пункту 4.2 Регламента при определении сметных расходов используется ресурсный метод – калькулирование ресурсов в текущих ценах.

Кроме того, пунктом 4.6 Регламента установлено требование по проведению уполномоченным органом Республики Абхазия государственной экспертизы проектно-сметной документации на предмет достоверности и обоснованности сметных расходов с выдачей соответствующего заключения.

Финансирование мероприятий Комплексного плана производится в следующем порядке. Минрегион России, на основании предоставляемого Министерством экономики Республики Абхазия перечня мероприятий, подлежащих финансированию, передает в Минфин России сводный реестр работ, подлежащих финансированию на территории Республики Абхазия.

Минфин России рассматривает указанные сводные реестры и осуществляет финансирование в пределах предусмотренных на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований для оказания финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций бюджету Республики Абхазия.

Всего в проверяемом периоде предусмотрена финансовая помощь из федерального бюджета Республике Абхазия в сумме 7 295 680,0 тыс. рублей, в том числе на 2009 год 2 356 180,0 тыс. рублей, на 2010 год 4 939 500,0 тыс. рублей.

Полнота и своевременность перечисления средств федерального бюджета, выделенных Российской Федерацией в 2009 году и истекшем периоде 2010 года на оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия.

В 2009 году средства финансовой помощи, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2009 год, в сумме 2 356 180,0 тыс. рублей были направлены на счета Минфина Республики Абхазия в полном объеме. Перечисление указанных ассигнований из федерального бюджета осуществлялось с задержкой. Так, в первом полугодии 2009 года Минфином России перечислены средства в сумме 357 900,0 тыс. рублей, или всего 15,2 %. Основной объем средств в сумме 1 998 280 тыс. рублей, или 84,8 %, перечислен только во втором полугодии.

Законом Республики Абхазия о Государственном бюджете на 2009 год общий объем доходов государственного бюджета утвержден в сумме 3 874 044,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 068 422,0 тыс. рублей (27,6 %), неналоговые доходы – 484 905,0 тыс. рублей (12,5 %), финансовая помощь на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия из федерального бюджета – 2 320 717,0 тыс. рублей (59,9 %).

Финансовая помощь в сумме 35 463,0 тыс. рублей не отражена в доходах Государственного бюджета Республики Абхазия на 2009 год.

Законом о Государственном бюджете Республики Абхазия на 2009 год расходы утверждены в сумме 3 874 044,0 тыс. рублей. Фактические расходы

составили 4 150 244,4 тыс. рублей, или 107,1 % утвержденных назначений, из них за счет средств финансовой помощи – 2 356 180,0 тыс. рублей.

В 2010 году средства финансовой помощи, а также средства на осуществление бюджетных инвестиций Республике Абхазия, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2010 год в сумме 4 939 500,0 тыс. рублей, по состоянию на 22 ноября были направлены в сумме 3 129 460,0 тыс. рублей (63,3 %) на счета Минфина Республики Абхазия, в том числе:

1 629 460,0 тыс. рублей, или 84 % предусмотренного объема, - средства финансовой помощи;

1 500 000,0 тыс. рублей, или 50 % предусмотренного объема, - средства финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия (далее – бюджетные инвестиции).

В первом полугодии 2010 года средства финансовой помощи Минфином России перечислены Минфину Республики Абхазия в сумме 808 400,0 тыс. рублей, или 49,6 %, во втором полугодии в сумме 821 860 тыс. рублей, или 50,4 %.

Следует отметить, что средства бюджетных инвестиций были предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на 2010 год в первоначальной редакции в декабре 2009 года. При этом Комплексный план был согласован только 27 марта 2010 года, Регламент подписан 13 июля 2010 года. Сводные реестры работ, подлежащих финансированию, направлены Минрегионом России в Минфин России 17 мая 2010 года на сумму 235 000,0 тыс. рублей и 16 июля 2010 года на сумму 1 265 000,0 тыс. рублей.

Вследствие длительного согласования Комплексного плана и Регламента средства бюджетных инвестиций перечислены со значительной задержкой, чем созданы риски несвоевременного и неэффективного освоения бюджетных ассигнований. Первое перечисление средств бюджетных инвестиций в сумме 235 000,0 тыс. рублей было осуществлено только 28 июня 2010 года. Второй транш в сумме 1 265 000,0 тыс. рублей перечислен на счет Минфина Республики Абхазия 4 августа 2010 года.

Законом Республики Абхазия о Государственном бюджете на 2010 год общий объем доходов государственного бюджета утвержден в сумме 3 875 261,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 318 011,0 тыс. рублей (34 %), неналоговые доходы – 617 710,0 тыс. рублей (15,9 %), финансовая помощь на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия из федерального бюджета – 1 939 540,0 тыс. рублей (50,1 %).

Финансовая помощь, предусмотренная в виде бюджетных инвестиций на мероприятия Комплексного плана в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей и поступившая в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей, в доходах и расходах государственного бюджета Республики Абхазия на 2010 год не отражена.

Всего в 2010 году доля бюджетных ассигнований из федерального бюджета в сумме 4 939 500,0 тыс. рублей в структуре всех источников финансирования Республики Абхазия составляет 71,8 %.

Целевое использование средств, поступивших от Российской Федерации на оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия, в Министерстве финансов Республики Абхазия.

Министерством финансов Республики Абхазия в 2009 году средства, перечисленные в порядке оказания финансовой помощи на сбалансированность бюджета Республики Абхазия направлены в сумме 2 356 180,0 тыс. рублей, в том числе на:

инвестиционные проекты – 1 419 187,8 тыс. рублей;

содержание силовых структур – 724 003,2 тыс. рублей;

прочие расходы – 212 989,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия были охвачены проверкой средства, направленные на финансирование инвестиционных проектов.

В нарушение пункта 2.2.2 Соглашения от 17 марта 2009 года Минфином Республики Абхазия в 2009 году указанные средства были направлены на мероприятия, не согласованные с Министерством финансов Российской Федерации.

В нарушение пункта 4.1 Соглашения от 17 марта 2009 года, предусматривающего предоставление ежемесячной отчетности об использовании финансовой помощи, указанная отчетность Минфином Республики Абхазия представлялась поквартально.

Финансирование инвестиционных проектов представлено в таблице.

тыс. рублей

№	Наименование инвестиционного проекта	Сумма
	Всего расходов по инвестиционным проектам	**1 419 187,8**
1	Ремонт автодороги	414 000,0
2	Ремонт Новоафонского монастыря	59 972,5
3	Энергетика	83 391,8
4	Ремонт крыш жилых домов	371 787,3
5	Водоснабжение	91 059,4
6	Ремонт республиканской больницы	120 623,0
7	Ремонт Очамчырской школы-интерната	40 185,6
8	Школьный инвентарь	32 752,4
9	Ремонт театров	39 957,3
10	Ремонт музея	40 067,3
11	На развитие районов	65 180,5
12	Ремонт жилого дома	60 210,7

В 2010 году Министерством финансов Республики Абхазия средства, полученные в порядке оказания финансовой помощи на сбалансированность бюджета Республики Абхазия, в сумме 1 629 500,0 тыс. рублей использованы в сумме 1 549 925,2 тыс. рублей (95,1 %), в том числе на:

инвестиционные проекты – 807 905,5 тыс. рублей;

содержание силовых структур – 675 989,3 тыс. рублей;

прочие расходы – 66 030,4 тыс. рублей.

Финансирование инвестиционных проектов представлено в таблице.

(тыс. рублей)

№	Наименование инвестиционного проекта	Сумма
Всего расходов по инвестиционным проектам		**807 905,5**
1	Ремонт автодороги	306 600,0
2	Ремонт Новоафонского монастыря	52 640,3
3	Энергетика	69 722,2
4	Ремонт крыш жилых домов	104 648,3
5	Водоснабжение	7 911,7
6	Ремонт республиканской больницы	15 608,6
7	Ремонт Очамчырской школы-интерната	66 766,2
8	Ремонт театров	36 922,8
9	Ремонт музея	31 552,1
10	На развитие районов	49 613,0
11	Ремонт жилого дома	39 504,6
12	Ремонт приюта «Надежда»	26 415,7

В рамках финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия на мероприятия Комплексного плана Минфином Республики Абхазия были направлены государственным заказчикам средства в сумме 1 151 600,0 тыс. рублей, или 76,8 % полученных средств.

Финансирование Комплексного плана в разрезе государственных заказчиков и объектов ремонтно-восстановительных работ приведено в приложении № 2 к акту.

Финансирование мероприятий Комплексного плана осуществляется Минфином Республики на основании распоряжений Кабинета Министров Республики Абхазия о выделении соответствующего объема средств государственному заказчику, который перечисляет полученные средства на счета подрядных организаций.

Следует отметить, что Минфин Республики не уполномочен осуществлять подтверждение денежных обязательств государственного бюджета и совершать разрешительные надписи (санкционировать оплату бюджетных обязательств) на право осуществления расходов государственного бюджета в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Органы исполнительной власти Республики Абхазия, уполномоченные на осуществление санкционирования оплаты бюджетных обязательств и проверку первичных документов, подтверждающих исполнение подрядчиками обязательств по контракту (акты выполненных работ, счета – фактуры, накладные и другие документы), в Республике не созданы.

Отсутствие в Республике уполномоченных органов по санкционированию оплаты бюджетных обязательств в некоторых случаях привело к расхождениям оплаченных средств с объемами выполненных работ.

Разделом 5 Регламента определено, что в целях осуществления контроля за выполнением работ Министерство экономики Республики Абхазия хранит и предоставляет в Министерство регионального развития Российской Федерации

документацию по объемам работ, подлежащим выполнению, расчетам сметной стоимости на основании заключения государственной экспертизы и другие документы.

При анализе исполнения, оплаты контрактов и иных распорядительных документов на предмет их соответствия нормативным правовым актам Республики Абхазия и условиям предоставления средств из федерального бюджета по большинству объектов установлены характерные нарушения в части отсутствия проектно-сметной документации, отсутствия заключений государственной экспертизы, отсутствия в контрактах стоимости и графиков производства работ, завышения стоимости приобретенных материалов, перечисления бюджетных средств на счета подрядных организаций без актов о приемке выполненных работ.

В нарушение пункта 6.4 Регламента, предусматривающего ведение Реестра актов сдачи-приемки выполненных работ установленной формы, данный Реестр Министерством экономики Республики Абхазия не ведется, форма ведения Реестра не установлена.

В нарушение пункта 6.5 Регламента, предусматривающего ежемесячное предоставление Министерством экономики Республики Абхазия по согласованной форме сведений о принятых работах и проведенных расчетах с подрядчиками в Министерство регионального развития Российской Федерации, сведения о принятых работах не представлялись, поскольку в согласованной форме отсутствует строка, отражающая данную информацию.

С учетом изложенного не представляется возможным определить фактический объем освоенных средств из общей суммы бюджетных инвестиций, направленных государственным заказчикам в рамках Комплексного плана.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны Министерства экономики Республики Абхазия за выполнением Комплексного плана, предусмотренного разделами 3, 5 и 6 Регламента.

В Республике Абхазия отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие предельный размер авансовых платежей по контрактам, финансируемым за счет бюджетных инвестиций.

Так, в большинстве контрактов предусмотрен размер аванса от 30 до 50 % стоимости объекта, а в некоторых случаях аванс составляет 100 % стоимости контракта, который перечисляется на счета подрядных организаций и остается неосвоенным несколько месяцев, что снижает эффективность использования бюджетных средств.

Законность, целевой характер и эффективность использования средств, предоставляемых Министерством финансов Республики Абхазия распорядителям и получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены 8 объектов, финансируемых из республиканского бюджета за счет средств финансовой помощи, и 3 объекта Комплексного плана.

Выбор подрядчика на выполнение строительно-монтажных и ремонтно-восстановительных работ в Республике Абхазия осуществлялся государственными заказчиками самостоятельно. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок размещения заказа для государственных нужд, в Республике Абхазия отсутствуют.

Пунктом 4.6 Регламента установлено требование по проведению уполномоченным органом Республики Абхазия государственной экспертизы проектно-сметной документации на предмет достоверности и обоснованности сметных расходов с выдачей соответствующего заключения. Кроме того, в соответствии с приказом Госстройархуправления Республики Абхазия от 7 сентября 2006 г. № 10 все обоснования инвестиций, проектно-сметная документация нового строительства, расширения, капремонта, ремонта и технического перевооружения стоимостью свыше пятисот тысяч рублей, независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности и источников финансирования, подлежат экспертизе Госстройархуправления Республики Абхазия.

В нарушение указанных требований ни по одному из 11 проверенных объектов государственная экспертиза проектно-сметной документации не проводилась, заключение Госстройархуправления Республики Абхазия отсутствует. При этом по объектам «*Ремонт Абхазского государственного музея в г. Сухум»* и *«Реконструкция 9-ти этажного жилого дома по адресу г. Сухум, ул. Омара Бигуаа, 58а»* проектно-сметная документация заказчиком не утверждалась.

Отсутствие заключения государственной экспертизы, неутверждение сметы государственным заказчиком позволяют подрядчику произвольно вносить в проектно-сметную документацию изменения в части объемов, видов и стоимости работ, что влечет удорожание стоимости объекта.

Объекты «Ремонт и реконструкция Абхазского государственного музея в г. Сухум», «Ремонт и реконструкция Русского драматического театра в г. Сухум», «Ремонт и реконструкция Абхазского драматического театра им. С. Чанба в г. Сухум».

Государственным заказчиком по указанным объектам является Управление капитального строительства Кабинета Министров Республики Абхазия (далее – УКС Республики Абхазия).

УКС Республики Абхазия заключены с государственной компанией «Апсныргылара» (далее – ГК ««Апсныргылара») контракты на выполнение ремонтно-восстановительных работ кровли:

от 9 июня 2009 г. № 10-09 Абхазского драматического театра им. С. Чанба в г. Сухум;

от 9 июня 2009 г. № 11-09 Русского драматического театра в г. Сухум;

от 9 июня 2009 г. № 12-09 Государственного музея в г. Сухум.

В указанных контрактах отсутствует основополагающий принцип договорных отношений - не определена стоимость работ, тем самым не установлены правовые и финансовые обязательства сторон. Кроме того, контрактами не определены графики производства работ.

Следует отметить, что предметом контрактов являются ремонтно-восстановительные работы кровли, однако в рамках контрактов оплачиваются работы по установке оборудования и реконструкции объектов в целом (фасады, надстройки, отделочные работы). Дополнительные соглашения, расширяющие предмет контрактов, а также иные контракты на выполнение работ УКС Республики Абхазия по данным объектам не заключались.

В ходе проведения проверки установлено, что по указанным контрактам в отсутствие правовых оснований (без актов о приемке выполненных работ) УКС Республики Абхазия были перечислены ГК «Апсныргылара» бюджетные средства в сумме 34 547,6 тыс. рублей, в том числе:

по Абхазскому драматическому театру им. С. Чанба - 18 268,4 тыс. рублей;

по Русскому драматическому театру – 3 557,5 тыс. рублей;

по Государственному музею - 12 721,7 тыс. рублей.

При проверке проектно–сметной документации, актов о приемке выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ и затрат по ремонту кровли Абхазского драматического театра им. С. Чанба установлено завышение стоимости заложенной в смете, принятой и оплаченной металлочерепицы (900 кв.м.) на сумму 419,4 тыс. рублей.

Так, в проектно–сметной документации и актах о приемке выполненных работ за декабрь 2009 года и за март 2010 года стоимость 1 кв.м. металлочерепицы составляет 856 рублей. При этом согласно накладной от 10.08.2009 № 1 подрядчиком указанный материал был приобретен по цене 390 рублей за 1 кв.м.

Объект «Реконструкция 9-ти этажного жилого дома по адресу г. Сухум, ул. Омара Бигуаа, 58а».

Государственным заказчиком - УКС Республики Абхазия заключен договор от 22 июля 2009 г. № 28/08 на строительство, реконструкцию и отделку указанного объекта с ООО «Южная строительная компания».

В указанном договоре отсутствует основополагающий принцип договорных отношений - не определена стоимость работ, тем самым не установлены правовые и финансовые обязательства сторон, также не определен график производства работ.

В ходе проведения проверки установлены факты принятия и оплаты работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, на общую сумму 11 141,2 тыс. рублей. Так, согласно актам выполненных работ и справкам о стоимости работ и затрат за июнь-июль 2010 года б\н УКС Республики Абхазия приняты и оплачены подрядчику отсутствующие в проекте работы по благоустройству территории, монтажу металлического забора, подсыпки песчано-гравийной смеси и щебня и др.

При проверке проектно–сметной документации и актов о приемке выполненных работ установлено превышение стоимости заложенного в смете, принятого и оплаченного бетона марки М250 (810 куб.м.) на сумму 1 053,0 тыс. рублей и бетона марки М200 (165,6 куб.м.) на сумму 198,7 тыс. рублей. Так, в проектно–сметной документации и актах о приемке выполненных работ стоимость 1 куб.м. бетона марки М250 составляет 4 800,0 рублей, стоимость бетона марки М200 составляет 4 200,0 рублей, а по данным мониторинга

максимальная стоимость указанных материалов составляет 3 500 и 3000 рублей за 1 куб.м. соответственно. При этом указанный бетон не приобретался, а производился подрядчиком самостоятельно.

На момент проведения проверки строительные работы на объекте завершены, дом введен в эксплуатацию и полностью заселен.

Объект «Капитальный ремонт Сухумского родильного дома».

Государственным заказчиком - УКС Республики Абхазия заключен договор от 19 июля 2007 г. № 09-07 на выполнение работ по капитальному ремонту указанного объекта с ГК «Апснырсылара» стоимостью 15 190,1 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договора срок окончания работ 30 декабря 2007 года, при этом работы по капитальному ремонту объекта проводились с 2007 по 2009 год. На момент проведения проверки дополнительных соглашений к указанному договору, продлевающих сроки действия договора и изменяющих стоимость договорных работ, сторонами не заключалось. График проведения работ сторонами не утверждался.

Общая стоимость выполненных работ по ремонту объекта за период 2007 - 2009 годов составила 56 838,4 тыс. рублей, в том числе в 2007 году – 12 286,8 тыс. рублей, в 2008 году - 24 335,4 тыс. рублей, в 2009 году - 20 216,2 тыс. рублей.

Таким образом, средства в сумме 44 551,6 тыс. рублей (2008 - 2009 гг.) перечислены УКС Республики Абхазия подрядчику в отсутствие договорных отношений.

Объект «Ремонт автомобильной дороги «Псоу - Сухум - озеро Рица».

Государственным заказчиком по указанному объекту является государственная компания «Абхазавтодор» Кабинета Министров Республики Абхазия (далее – ГК «Абхазавтодор»).

ГК «Абхазавтодор» заключен договор с ОАО «Иркутскгипродорнии» от 4 апреля 2009 г. № 44-2009 на разработку рабочего проекта капитального ремонта автомобильной дороги «Псоу - Сухум - озеро Рица» на участке 0-15 км. Согласно контракту стоимость подлежащих выполнению проектно-изыскательских работ составила 19 912,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что ГК «Абхазавтодор» приняты и оплачены работы в сумме 21 638,7 тыс. рублей, то есть на 1 726,7 тыс. рублей больше, чем предусмотрено обязательствами заказчика по контракту.

Таким образом, средства в сумме 1 726,7 тыс. рублей перечислены ОАО «Иркутскгипродорнии» в отсутствие договорных отношений и без подтверждения объемов выполненных работ актами сдачи-приемки научно-технической продукции, то есть в отсутствие правовых оснований.

В проверяемом периоде ГК «Абхазавтодор» заключено 2 контракта на выполнение строительно-монтажных работ на автомобильной дороге «Псоу - Сухум - озеро Рица» с государственным предприятием «Абхазберегозащита» (далее – ГП «Абхазберегозащита») общей стоимостью 107 000,0 тыс. рублей, в том числе:

контракт от 20 апреля 2009 г. № 10/09 на сумму 50 000,0 тыс. рублей;

контракт от 22 марта 2010 г. № 03/10 на сумму 57 000,0 тыс. рублей.

В указанных контрактах отсутствуют требования об уплате неустойки за неисполнение или несвоевременное исполнение подрядчиком взятых на себя обязательств.

В соответствии с актами сдачи-приемки выполненных работ ГП «Абхазберегозащита» выполнило в 2009 - 2010 годах работы на сумму 139 321,3 тыс. рублей, в том числе:

по контракту от 20 апреля 2009 г. № 10/09 в 2009 году приняты работы на сумму 89 826,1 тыс. рублей, в 2010 году - на сумму 21 325,6 тыс. рублей;

по контракту от 22 марта 2010 г. № 03/10 в период с марта по апрель 2010 года выполнены работы на сумму 28 169,6 тыс. рублей.

Таким образом, по контракту от 20 апреля 2009 г. № 10/09 заказчиком ГК «Абхазавтодор» приняты и оплачены работы на сумму 111 151,7 тыс. рублей, то есть на 61 151,7 тыс. рублей сверх стоимости контракта, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны заказчика за исполнением контракта.

При проверке проектно–сметной документации и актов о приемке выполненных работ установлено завышение стоимости заложенных в смете, принятых и оплаченных дорожных знаков (21 шт.) на сумму 1 123,5 тыс. рублей. Так, если стоимость установки 100 знаков по ГЭСН 27-09-012-01 составляет 194,2 тыс. рублей, то в акте выполненных работ применена стоимость 5 544,0 тыс. рублей за 100 знаков, что при установке 21 знака привело к сверхнормативным затратам в сумме 1 123,5 тыс. рублей. На момент проведения проверки принятые по данному акту работы оплачены в полном объеме.

Кроме того, установлено удорожание стоимости заложенных в смете, принятых и оплаченных бетонных блоков (4 654,1 куб. м.) на сумму 8 377,4 тыс. рублей. Указанные блоки подрядчиком не приобретались, а изготавливались на собственной производственной площадке. В проектно–сметной документации и акте о приемке выполненных работ года стоимость 1 куб. м. материала составляет 7,6 тыс. рублей, по данным мониторинга и калькуляции максимальная стоимость – 5,8 тыс. рублей за 1 куб. м.

В ходе осмотра объекта на участке автодороги от ПК 344+13 до ПК 345+90 было установлено, что работы, принятые по акту б/н за июнь 2009 года на сумму 4 802,9 тыс. рублей, выполнены не в соответствии с рабочим проектом. Так, при берегоукрепительных работах были использованы обломки железобетонных блоков и плит. Первичные документы, подтверждающие приобретение указанного материала, в процессе проверки подрядчиком не представлены.

Объект «Ремонт автомобильной дороги «Псоу – Сухум» в Республике Абхазия 0 км –110 км».

Государственным заказчиком - ГК «Абхазавтодор» заключены договоры от 1 февраля 2009 г. № 2, от 10 мая 2010 г. № 10 с ДРСУ-1 на общую сумму 8 400,0 тыс. рублей. Согласно актам о приемке выполненных работ заказчиком приняты и оплачены работы по указанным договорам на сумму 11 082,4 тыс. рублей, т.е. на 2 682,4 тыс. рублей выше договорной стоимости.

Кроме того, ГК «Абхазавтодор» заключены договоры от 23 марта 2009 г. № 1, от 23 марта 2009 г. № 1а, от 23 апреля 2009 г. № 2, от 2 апреля 2009 г. № 3, от 26 октября 2009 г. № 18 с Центральными ремонтными мастерскими ГК «Абхазавтодор» на общую сумму 1 280,0 тыс. рублей. Согласно актам о приемке выполненных работ заказчиком приняты и оплачены работы на сумму 2 900,3 тыс. рублей, т.е. на 1 620,3 тыс. рублей выше договорной стоимости, что свидетельствует об отсутствии контроля за исполнением контрактов со стороны заказчика.

Объект «Проведение ремонтно-восстановительных работ школы–интерната, г. Очамчыра».

Государственным заказчиком - УКС Республики Абхазия заключен контракт с ГК «Апснырсылара» от 5 марта 2009 г. № 03-09 на выполнение реконструкции и перепланировки зданий под школу–интернат в г. Очамчыра на сумму 59 272,0 тыс. рублей.

Согласно условиям контракта подрядчику перечисляется аванс в сумме 5 000,0 тыс. рублей, остальные платежи производятся за выполненные работы на основании счета подрядчика и справки о стоимости выполненных работ с расшифровкой выполненных работ.

По состоянию на 10 ноября 2010 года УКС Республики Абхазия по указанному контракту перечислены средства в сумме 93 120,3 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 22 472,7 тыс. рублей, в 2010 году – 70 647,6 тыс. рублей, то есть на 33 848,3 тыс. рублей сверх стоимости контракта, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны заказчика за исполнением контракта.

Согласно актам о приемке выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ УКС Республики Абхазия приняты и оплачены работы на сумму 72 609,5 тыс. рублей. Таким образом, в отсутствие правовых оснований подрядчику перечислены средства в сумме 20 510,8 тыс. рублей.

Кроме того, при проверке актов выполненных работ за декабрь 2009 года установлено завышение объемов работ на сумму 741,0 тыс. рублей.

Объект «Капитальный ремонт автомобильной дороги «Псоу – Ингур» на участке Очамчыра – Ингур в Республике Абхазия».

Государственным заказчиком - ГК «Абхазавтодор» заключен договор от 11 августа 2010 г. № 1 с ООО «Абхазрегионстрой» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги на сумму 150 000,0 тыс. рублей.

При проверке проектно–сметной документации и акта о приемке выполненных работ установлено завышение стоимости заложенной в смете, принятой и оплаченной песчано-гравийной смеси (759,3 куб. м.) на сумму 531,5 тыс. рублей. Так, в проектно–сметной документации и акте о приемке выполненных работ стоимость 1 куб. м. материала составляет 950 рублей, по данным мониторинга максимальная стоимость – 250 рублей за 1 куб. м.

Кроме того, ГК «Абхазавтодор» по указанному объекту заключен договор от 9 августа 2010 г. № 07/10 с ГП «Абхазберегозащита» на выполнение капитального ремонта моста на сумму 25 000,0 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ и справке о стоимости выполненных работ заказчиком приняты и оплачены работы на сумму 23 151,4 тыс. рублей.

При проверке проектно–сметной документации и акта о приемке выполненных работ установлено удорожание стоимости заложенных в смете, принятых и оплаченных бетонных блоков (1 310,9 куб. м.) на сумму 5 899,0 тыс. рублей. Указанные блоки подрядчиком не приобретались, а изготавливались на собственной производственной площадке. В проектно–сметной документации и акте о приемке выполненных работ года стоимость 1 куб. м. материала составляет 10,3 тыс. рублей, по данным мониторинга и калькуляции максимальная стоимость – 5,8 тыс. рублей за 1 куб. м.

Объект «Система водоснабжения Гагрского района».

Государственным заказчиком - администрацией Гагрского района на основании Указа Президента Республики Абхазия от 29 декабря 2008 г. № П309 «Об утверждении целевой программы «Водоснабжение и водоотведение для г. Гагра на 2009 – 2011 гг.» и постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 мая 2010 г. № 80 «О реализации Целевой Президентской программы «Водоснабжение и водоотведение для г. Гагра на 2010 – 2011 гг.» заключен договор от 28 июля 2010 г. № 01/Г-2010 с ООО «Абхазводоканал-сервис» на выполнение проектных работ на сумму 97 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 июля 1995 г. № 199 утверждено Положение об определении базовых цен на проектные работы для строительства (далее - Положение). Положение определяет базовые цены в целях последующего формирования договорных цен на проектные работы. Базовая цена определяется в процентах от общей стоимости строительства в зависимости от категории сложности объекта проектирования.

Максимальная категория сложности проектирования систем городского водоснабжения в соответствии с указанным Положением – IV. Согласно таблице № 1 Положения стоимость проектных работ должна составлять не более 6,06 % цены строительных работ. Стоимость строительных (монтажных) работ по объекту составляет 696 610,0 тыс. рублей. Таким образом, завышение стоимости по договору на проектирование с ООО «Абхазводоканал-сервис» составило 54 785,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.3 Положения о лицензировании проектной и строительной деятельности на территории Республики Абхазия, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 1996 г. № 220 (далее – Положение о лицензировании в Республике Абхазия) ООО «Абхазводоканал-сервис» не имеет лицензий на осуществление деятельности по проектированию и строительству. Согласно штатному расписанию технические специалисты в штате компании отсутствуют. Кроме того, устав общества не предусматривает возможности осуществления деятельности по проектированию.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о лицензировании в Республике Абхазия юридические лица, занимающиеся проектной и строительной

деятельностью без наличия лицензии, подлежат ликвидации в порядке, установленном действующим законодательством.

В нарушение пункта 3.3 Регламента, пункта 2.3 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков Республики Абхазия, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 июля 2010 г. № 125 и пункта 1 приказа Госстройархуправления Республики Абхазия от 7 сентября 2006 г. № 10 отсутствует обоснование сметной стоимости проектирования указанного объекта.

В соответствии с пунктом 3.2 договора заказчик перечисляет проектировщику авансовый платеж в сумме 39 000,0 тыс. рублей, последующие платежи осуществляются после подписания акта сдачи-приемки работ. 22 сентября 2010 года подрядчику перечислены средства в сумме 39 000,0 тыс. рублей, 24 сентября 2010 года на основании дополнительного соглашения к договору подрядчику перечислены средства в сумме 1 000,0 тыс. рублей. Согласно уведомлению о завершении работ по договору от 11 октября 2010 г. ООО «Абхазводоканал-сервис» 12 ноября 2010 года перечислены средства в сумме 57 000,0 тыс. рублей. Фактически по состоянию на момент проверки работы по договору подрядчиком не выполнены, акт сдачи-приемки не подписан.

Подрядчиком заключены договоры на выполнение топографо-изыскательских работ от 27 августа 2010 г. № 214 с ООО «РУМБ» на сумму 4 037,5 тыс. рублей, от 29 сентября 2010 г. № 17-1 с УП «Изыскатель» на сумму 586,8 тыс. рублей, от 1 ноября 2010 г. № 47-10 с ЗАО «ГИДЭК» на сумму 29 717,0 тыс. рублей, от 3 ноября 2010 г. № Г02/2010 с ООО «Донгеосервис» на сумму 2 500,0 тыс. рублей.

ООО «Абхазводоканал-сервис» заключены договоры на выполнение работ по проектированию от 10 сентября 2010 г. № AG 2010 с Hummel Gmbh (Германия) на сумму 1 355,4 тыс. евро, от 13 сентября 2010 г. № ABH-GA-WV-001 с ZWT Engineering Gmbh (Германия) на сумму 400,2 тыс. евро. Согласно условиям заключенных соглашений заказчиком производится авансирование в размере 30 %, окончательный расчет осуществляется после подписания сторонами акта приемки выполненных работ. В нарушение указанных требований заказчиком произведена полная оплата стоимости контракта без выполнения работ по договорам.

За месяц до заключения договора с ООО «Абхазводоканал-сервис» Hummel Gmbh заключен договор на выполнение проектных работ от 26 июня 2010 г. № 01Г/2010/565-ПИР с ООО «РосИнтеКо» (Россия, г. Краснодар) на сумму 587,0 тыс. евро. 1 ноября 2010 г. Hummel Gmbh заключен договор на выполнение инженерно-геодезических изысканий № G001/2010 с ОАО «КыргызГИИЗ» (Киргизская Республика) на сумму 120,0 тыс. долларов США.

В соответствии с договором на выполнение работ по проектированию от 10 сентября 2010 г. № AG 2010 за осуществление контроля за субподрядными организациями Hummel Gmbh предусмотрена комиссия в размере 8 %, или 100,4 тыс. евро.

Согласно заключенным ООО «Абхазводоканал-сервис» договорам субподрядчикам перечислено 86 393,9 тыс. рублей, окончательная оплата составит 88 717,7 тыс. рублей. Средства в сумме 8 282,3 тыс. рублей, или 8,5 %, являются комиссией подрядчика. ООО «Абхазводоканал-сервис» фактически выполнялись функции Управления городского хозяйства администрации Гагрского района.

В отсутствие проектно-сметной документации Администрацией Гагрского района заключен договор от 9 ноября 2010 г. № 02/Г-2010 с ООО «Абхазводоканал-сервис» на выполнение комплекса строительных (монтажных) работ на сумму 696 610,0 тыс. рублей.

Приобретение комплекса горизонтального направленного бурения.

В рамках реализации мероприятий Комплексного плана ГК «Черноморэнерго» заключен контракт от 12 августа 2010 г. № 20/10-VP с компанией «Intertorg Inc» (США) на приобретение комплекса горизонтального направленного бурения Ditch Witch JT2020 Mach1 в комплекте в сумме 377 073 долларов США на условиях CIF (Incoterms 2000).

Минфин Республики Абхазия на основании распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 августа 2010 г. № 951р перечислил указанные средства ГК «Черноморэнерго» для оплаты обязательств по договору.

Стоимость указанного комплекса у официального российского дилера Ditch Witch в аналогичной комплектации с учетом налога на добавленную стоимость 18 % составляет 378 280 долларов США. Цена за вычетом налога на добавленную стоимость составляет 320 580 долларов США.

Размер таможенной пошлины для ввоза товара в Республику Абхазия составляет 3 %. В соответствии с действующим налоговым законодательством Республики Абхазия товары, приобретаемые за счет бюджетных средств, налогом на добавленную стоимость не облагаются.

Таким образом, завышение стоимости комплекса горизонтального направленного бурения, приобретаемого по указанному контракту, составило 57 700 долларов США, или 1 731,0 тыс. рублей.

9. Выводы

1. Вследствие длительного согласования Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010 - 2012 годы и Регламента взаимодействия между Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством экономики Республики Абхазия по реализации Комплексного плана социально экономического развития Республики Абхазия на 2010-2012 годы средства бюджетных инвестиций перечислены со значительной задержкой, чем созданы риски несвоевременного и неэффективного освоения бюджетных ассигнований.

2. В нарушение требований разделов 5 и 6 Регламента:

Министерством регионального развития Российской Федерации в проверяемом периоде не осуществлялись проверки реализации мероприятий Комплексного плана в части наличия технического задания, проекта или

дефектной ведомости, сметы, заключения обоснования сметной стоимости объектов, соответствия расчетов сметной стоимости объектов требованиям Регламента, объемов выполненных работ и проведенных расчетов с подрядчиками. Проведение соответствующих контрольных мероприятий планируется на I квартал 2011 года;

Министерством экономики Республики Абхазия не ведется Реестр актов сдачи-приемки выполненных работ, форма ведения Реестра не установлена, сведения о принятых работах в Министерство регионального развития Российской Федерации не представлялись, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны Министерства экономики Республики Абхазия за выполнением мероприятий Комплексного плана.

3. Отсутствие в законодательстве Республики Абхазия нормативных правовых актов, определяющих предельный размер авансовых платежей по контрактам, финансируемым за счет бюджетных инвестиций, привело в ряде случаев к тому, что заказчиками на счета подрядных организаций перечислялись авансовые платежи в размере 100 %, которые оставались неосвоенными в течение нескольких месяцев, вследствие чего снижается эффективность использования бюджетных средств.

4. Отсутствие органа, уполномоченного на подтверждение денежных обязательств государственного бюджета, совершение разрешительной надписи (санкционирование оплаты бюджетных обязательств) на право осуществления расходов государственного бюджета и проверку первичных документов, подтверждающих исполнение подрядными организациями обязательств по контракту (акты выполненных работ, счета-фактуры, накладные и другие документы), в некоторых случаях привело к тому, что бюджетные средства перечисляются подрядным организациям в отсутствие правовых оснований.

5. В нарушение требований Регламента и приказа Госстройархуправления Республики Абхазия от 7 сентября 2006 г. № 10 ни по одному из 11 проверенных объектов государственная экспертиза проектно-сметной документации не проводилась, положительные заключения отсутствуют. Отсутствие заключений государственной экспертизы, неутверждение смет государственными заказчиками позволяли подрядчикам произвольно вносить в проектно-сметную документацию изменения в части объемов, видов и стоимости работ, что влекло удорожание стоимости объекта.

6. Государственным заказчиком - Управлением капитального строительства Кабинета Министров Республики Абхазия: в отсутствие договорных отношений перечислены средства подрядчикам в сумме 77 671,9 тыс. рублей; в отсутствие актов выполненных работ перечислены подрядчикам средства в сумме 56 785,1 тыс. рублей; приняты и оплачены строительно-монтажные работы и материалы с завышением стоимости на сумму 2 412,1 тыс. рублей; приняты работы, выполненные не в соответствии с проектно-сметной документацией, на сумму 11 141,2 тыс. рублей.

7. В нарушение требований Положения об определении базовых цен на проектные работы для строительства, утвержденного постановлением Кабинета

Министров Республики Абхазия от 28 июля 1995 г. № 199, администрацией Гагрского района оплачены проектные работы по договору от 28 июля 2010 г. № 01/Г-2010 с ООО «Абхазводоканал-сервис» с завышением стоимости на сумму 54 785,5 тыс. рублей. В нарушение условий договора, предусматривающих авансирование в размере 40 000,0 тыс. рублей, администрацией Гагрского района осуществлена полная оплата работ без их фактического выполнения и подтверждения актами выполненных работ в сумме 97 000,0 тыс. рублей.

8. В нарушение требований Регламента администрацией Гагрского района в отсутствие проектно-сметной документации 9 ноября 2010 года заключен договор № 02/Г-2010 с ООО «Абхазводоканал-сервис» на выполнение комплекса строительных (монтажных) работ на сумму 696 610,0 тыс. рублей.

9. В нарушение требований Положения о лицензировании проектной и строительной деятельности на территории Республики Абхазия, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 1996 г. № 220, ООО «Абхазводоканал-сервис» не имеет лицензий на осуществление деятельности по проектированию и строительству. Кроме того, устав общества не предусматривает возможности осуществления деятельности по проектированию, а в штате компании отсутствуют технические специалисты.

10. Государственным заказчиком - государственной компанией «Абхазавтодор» Кабинета Министров Республики Абхазия: в отсутствие договорных отношений перечислены средства подрядчикам в сумме 62 772,0 тыс. рублей; в отсутствие актов выполненных работ перечислены подрядчикам средства в сумме 1 726,7 тыс. рублей; приняты и оплачены строительно-монтажные работы и материалы с завышением стоимости на сумму 15 931,4 тыс. рублей; приняты работы, выполненные не в соответствии с проектно-сметной документацией, на сумму 4 802,9 тыс. рублей.

11. Государственной компанией «Черноморэнерго» по контракту от 12 августа 2010 г. № 20/10-VP с компанией «Intertorg Inc» (США) приобретен комплекс горизонтального направленного бурения Ditch Witch JT2020 Mach1 с завышением стоимости оборудования на сумму 1 731,0 тыс. рублей.

12. Всего в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения на общую сумму 346 759,8 тыс. рублей.

Выявленные в ходе проверки государственных заказчиков и подрядных организаций недостатки и нарушения являются следствием ненадлежащего контроля уполномоченными органами государственной власти Республики Абхазия по соблюдению условий и требований, установленных нормативными правовыми актами Республики Абхазия и Регламентом взаимодействия по объектам строительства и ремонтно-восстановительных работ Комплексного плана.

10. Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Президенту Республики Абхазия.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия:

в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

в Министерство финансов Российской Федерации;

в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Аудитор С.Н.Рябухин